



ACCADEMIA DEI GEORGOFILII

# GIORNATA DI STUDIO



## **REGOLAMENTO (UE) 2016/2031: il nuovo regime fitosanitario europeo.**

“Impatto sull'attuale sistema dei controlli fitosanitari e sulle imprese vivaistiche ornamentali”

Firenze, 11 maggio 2017

# **Verso i necessari adeguamenti normativi ed organizzativi del sistema della protezione delle piante in Italia**

**Bruno Caio Faraglia**

Servizio Fitosanitario Centrale - Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

## **Il Regolamento (UE) 2016/2031 del 26 ottobre 2016**

mantiene le architetture di base preesistenti:

- i controlli all'importazione
- il passaporto delle piante
- le zone protette
- il registro dei produttori
- il certificato unico per l'esportazione

**Modifica profondamente quella che è la capacità di intervento sulle emergenze fitosanitarie**

**Il sistema fitosanitario europeo resta un **SISTEMA APERTO****  
è consentito l'ingresso in Europa di qualsiasi tipo di prodotto tranne  
quelli proibiti dalla normativa, ma..

Meccanismi di  
**controllo su  
più prodotti**

Aumento attività  
di **controllo**  
sulle merci in  
**import**

Nuovi sistemi  
di **tracciabilità**  
dei prodotti

migliore capacità di  
**intercettazione** di  
organismi nocivi, presso  
i punti di entrata

**Resta alto il rischio di emergenze fitosanitarie:** l'introduzione di un organismo nocivo che troppo spesso viene scoperta solo dopo che l'organismo nocivo è stato introdotto nel territorio europeo

**E' NECESSARIO INTERVENIRE CON URGENZA ED IMMEDIATEZZA SULLE EMERGENZE!**  
**L'Unione Europea introduce l'intervento diretto del produttore interessato**

Le criticità emerse negli ultimi anni, relative alle nuove emergenze fitosanitarie sul territorio e l'entrata in vigore del nuovo regime fitosanitario, rendono necessaria ed urgente la

**definizione e la riorganizzazione di un nuovo sistema nazionale di protezione delle piante**

# I soggetti del SFN

**ISPETTORE FITOSANITARIO** (d.lgs 214/2005, art.34, art.35 in combinato con art.50)

Personale **ispettivo** con la **responsabilità tecnica, professionale** e la funzione di **Ufficiale di Polizia Giudiziaria**; svolge **compiti tecnico scientifici** ed è **autorizzato dal Servizio fitosanitario nazionale**, secondo le competenze professionali per le quali è abilitato, **ad agire per suo conto** e sotto il suo controllo



**AGENTE FITOSANITARIO** (d.lgs 214/2005, art.34 bis)

**personale tecnico, opportunamente formato, con funzione di supporto** che opera sotto il coordinamento ed in stretta collaborazione con l'I.f. Personale alle dipendenze di amministrazioni sia pubbliche, sia private. La funzione viene attribuita al personale per la durata dell'incarico, **alle dipendenze funzionali del SFN.**



**TECNICO ABILITATO** (art. 53 attività tecnica di laboratorio)

**PERSONALE AMMINISTRATIVO**



**L'Agente fitosanitario amplia la capacità operativa del Servizio fitosanitario che può utilizzare così sia personale della Pubblica Amministrazione che tecnici privati**

L'**Agente fitosanitario** dipendente della Pubblica Amministrazione può svolgere funzioni di polizia amministrativa in qualità di Agente Accertatore quali:

- ➔ l'accertamento,
- ➔ la contestazione immediata,
- ➔ La redazione e sottoscrizione del processo verbale di accertamento per violazioni amministrative (art.13 della Legge 24 novembre 1981 n. 689 "Modifiche al sistema penale")

**Legge 7 agosto 2015, n. 124** (art.8, lettera a, punto 4) (Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche): possibilità che il **personale tecnico del Corpo forestale dello Stato** svolga funzioni di **Ispettore fitosanitario**

**Decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 177** (art.14, comma 2) (Disposizioni in materia di razionalizzazione delle funzioni di polizia e assorbimento del Corpo Forestale dello Stato): con l'assorbimento nell'Arma dei Carabinieri del Corpo Forestale dello Stato sono attribuite ai **periti** e ai **revisori** le funzioni di **Ispettore fitosanitario e Agente fitosanitario**



**E' ipotizzabile l'utilizzo di tale personale per l'effettuazione dei controlli fitosanitari presso i punti di entrata, analogamente a quanto il Corpo Forestale dello Stato ha sempre svolto per il CITES**

# I principali strumenti della dottrina fitosanitaria per la difesa delle piante e la protezione del territorio

- il **controllo fitosanitario alle importazioni**
- il **monitoraggio** permanente del **territorio**
- le **emergenze fitosanitarie** con intervento sui focolai
- la **sorveglianza delle produzioni** nel territorio UE
- la **certificazione delle produzioni** in esportazione.

# Servizio Fitosanitario Nazionale



**Servizio Fitosanitario Centrale**

*Norme applicative*

*Standard tecnici*

**Comitato Fitosanitario Nazionale**

*Istanze*

**Servizi Fitosanitari Regionali**



- Responsabile del Servizio fitosanitario centrale (Presidente)
- Responsabili dei Servizi fitosanitari regionali
- Segretario

**Controllo fitosanitario alle importazioni**

**Monitoraggio permanente del territorio**

**Emergenze fitosanitarie**

**Sorveglianza delle produzioni**

**Certificazione in export**

## Controllo fitosanitario alle importazioni



**Scarsa efficacia dei controlli fitosanitari ai punti di entrata in relazione agli alti flussi commerciali**

**Direzione Servizio Fitosanitario**

**Comitato Fitosanitario Nazionale**

**Standard tecnici e procedure di controllo**

**Nucleo Fitosanitario Carabinieri**

**Controllo fitosanitario alle importazioni**

**Presidio punti di entrata**



**Ispettori e Agenti fitosanitari Carabinieri forestali**



## Controllo fitosanitario alle importazioni



- Omogeneità dei controlli e risposta immediata
- Incremento del personale dei SFR per le altre attività di competenza

# Controllo fitosanitario alle importazioni



■ Incremento capacità operative dei singoli punti di entrata

Sistema di Audit

verifica delle capacità operative

Utilizzo del manuale nazionale delle procedure di controllo/corsi formazione nazionali

formazione omogenea degli Ispettori fitosanitari

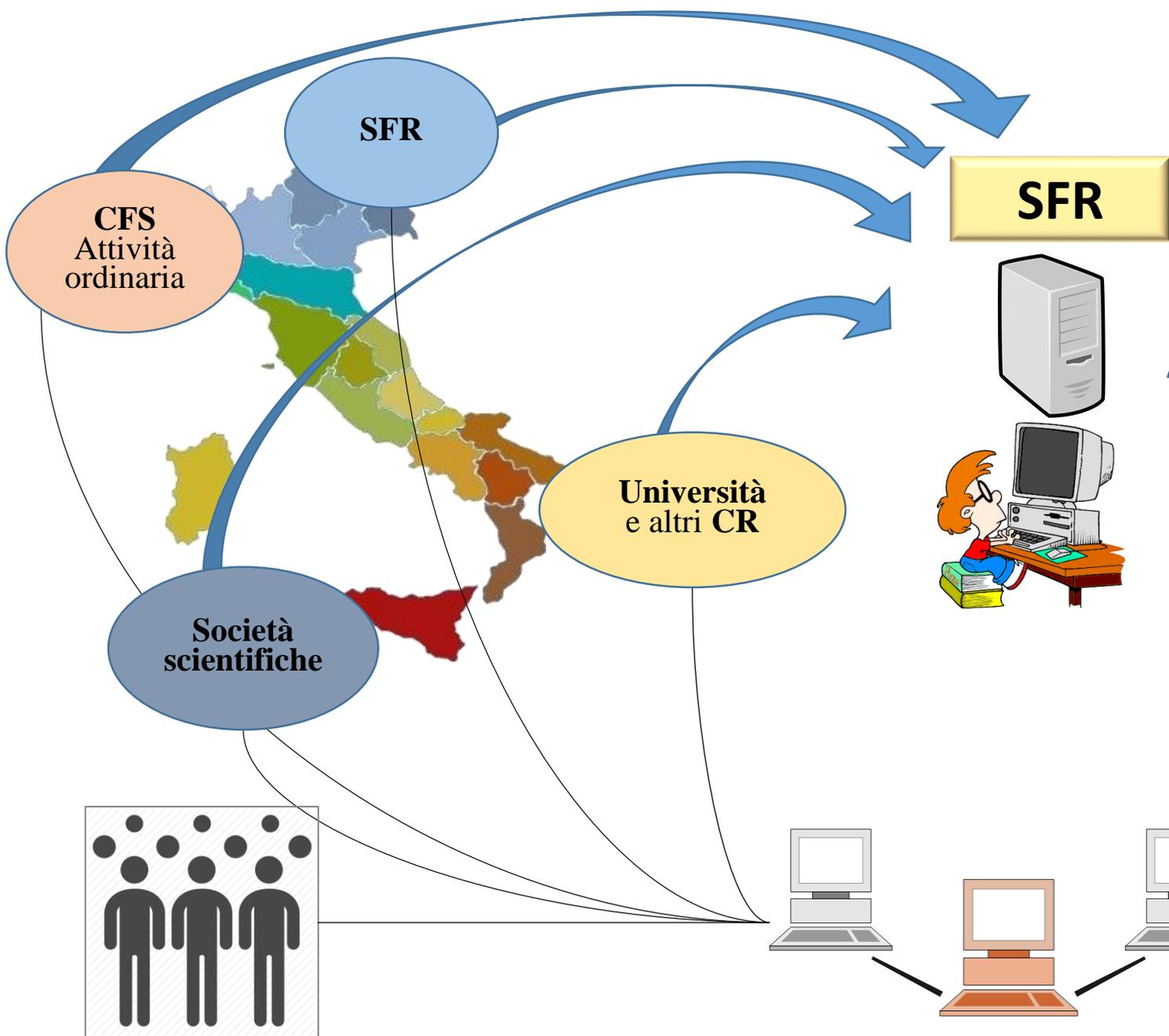
Aggiornamento permanente degli ispettori e degli agenti

sviluppo delle capacità conoscitive dei singoli ispettori deputati al controllo

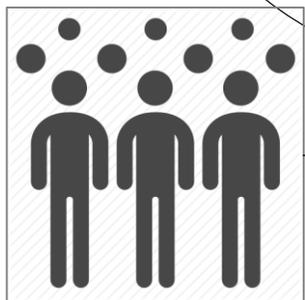
## Monitoraggio permanente del territorio



**Conoscenza in tempo reale  
oggi garantita solo dai  
Servizi fitosanitari regionali  
con limitate risorse**



**Monitoraggio permanente del territorio**



## Monitoraggio permanente del territorio



- Coinvolgimento di tutti soggetti interessati che operano sul territorio (società scientifiche, centri di ricerca, università e Carabinieri forestali) in modo da integrare ogni informazione proveniente dalle loro attività



**Costituzione di una rete di difesa delle piante**

## Emergenze fitosanitarie



**Scarsa capacità di  
intervento immediato  
all'insorgere dell'emergenza  
e risorse limitate**

# Emergenze fitosanitarie

**Direzione Servizio Fitosanitario**

**Comitato Fitosanitario Nazionale**

**Piano nazionale di emergenza**

**Unità di coordinamento emergenze fitosanitarie**

**Una unità di coordinamento per ciascuna emergenza fitosanitaria**

**Piano d'azione**



**SFR  
Enti locali  
Soggetti coinvolti**



## Emergenze fitosanitarie



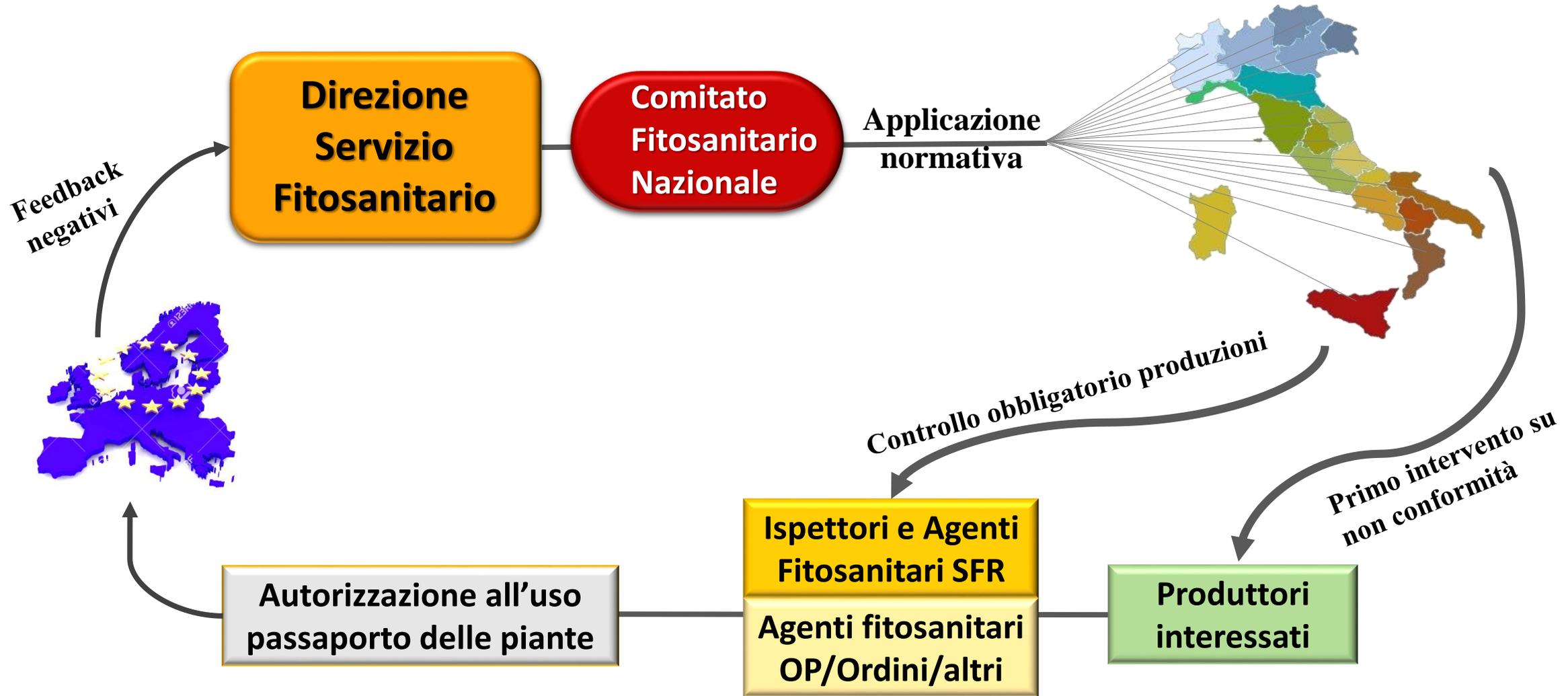
**Ottimizzazione dei tempi** per le eventuali delibere, le valutazioni preliminari e le investigazioni necessarie, nonché la **giusta allocazione delle risorse** necessarie rendendo il programma di **eradicazione rapido ed efficace**, basato su un'adeguata base giuridica.

## Sorveglianza delle produzioni



**Ispettori e agenti fitosanitari dei SFR non sufficienti a garantire i controlli ufficiali obbligatori richiesti dalla normativa europea**

# Sorveglianza delle produzioni



## Sorveglianza delle produzioni



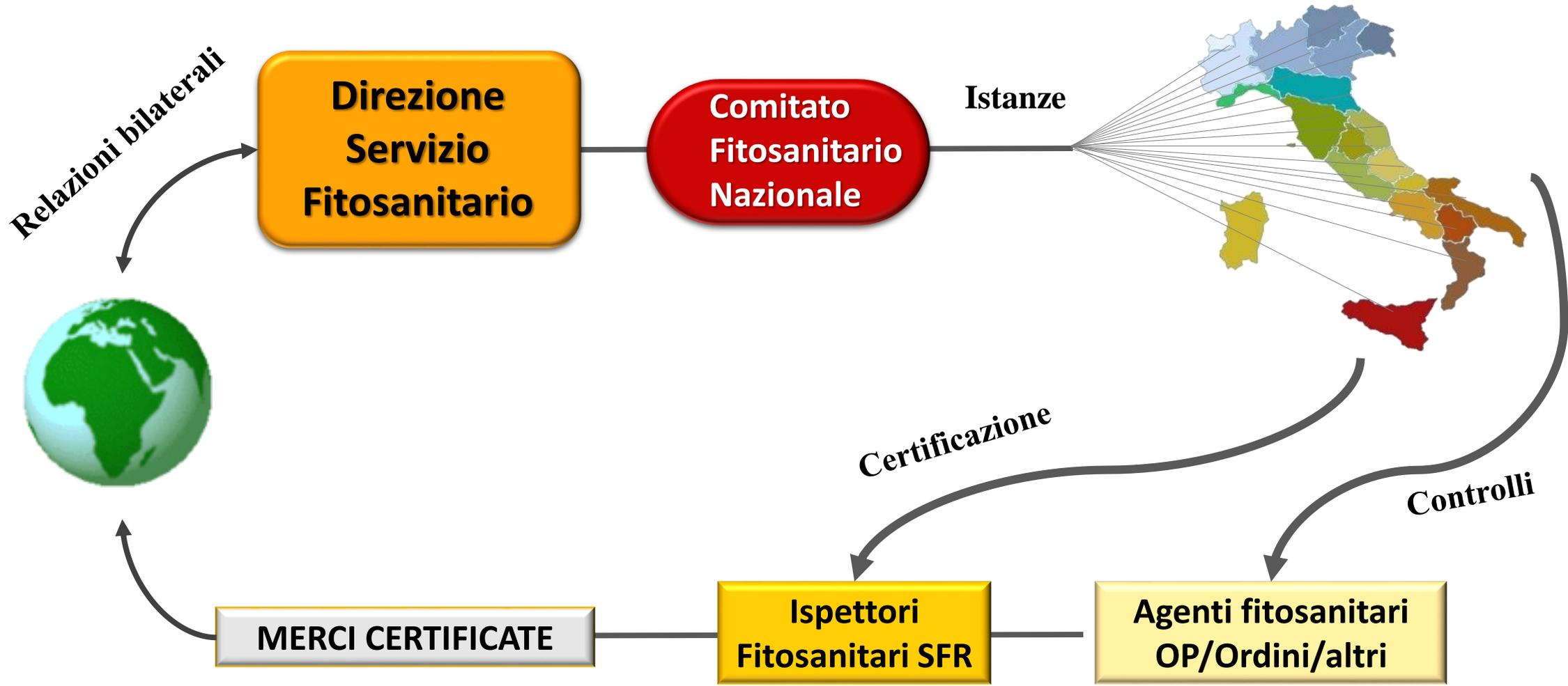
Aumento risolutivo delle risorse a disposizione per l'effettuazione di controlli ufficiali obbligatori periodici

## Certificazione in export



**Ispettori e Agenti fitosanitari dei SFR non sufficienti a soddisfare il numero di ispezioni ufficiali richieste per l'export**

# Certificazione in export



# Certificazione in export



- Aumento risolutivo delle risorse a disposizione
- Possibilità di attuare in modo più efficace agli adempimenti previsti dai vari accordi sottoscritti con i Paese terzi
- Effettuazione di Controlli ufficiali obbligatori periodici

# Direzione Servizio Fitosanitario

Vivaismo

Sementi

Quarantena

Barriere  
fitosanitarie

Fitofarmaci

**Comitato  
Fitosanitario  
Nazionale**

**Unità di  
coordinamento  
emergenze  
fitosanitarie**

**SFR  
Enti locali  
Soggetti coinvolti**



**EMERGENZE FITOSANITARIE**

**Servizi  
Fitosanitari  
Regionali**



**APPLICAZIONE REGIME FITOSANITARIO**

**Nucleo  
CC  
Fitosanitario**

**Punti di  
entrata**



**IMPORTAZIONE DA PAESI TERZI**

# Diagnostica



Direzione Servizio Fitosanitario

Comitato Fitosanitario Nazionale

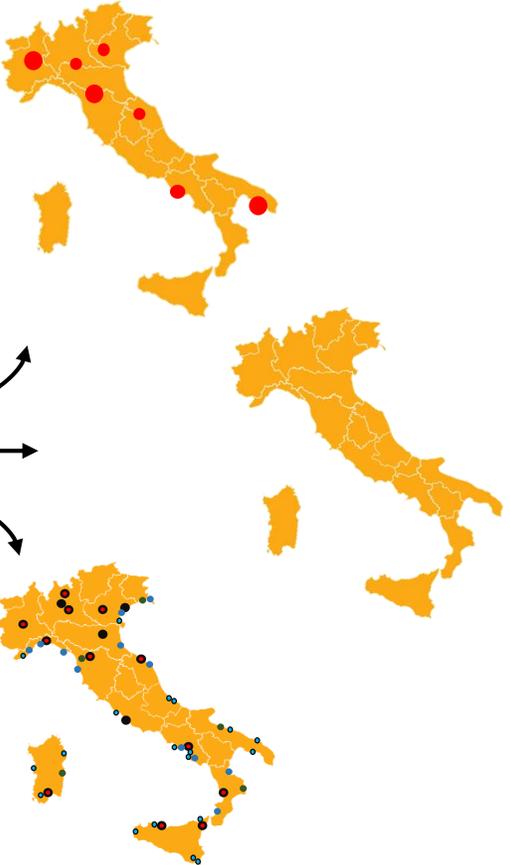
Laboratorio di riferimento (CREA)

Laboratori dei SFR

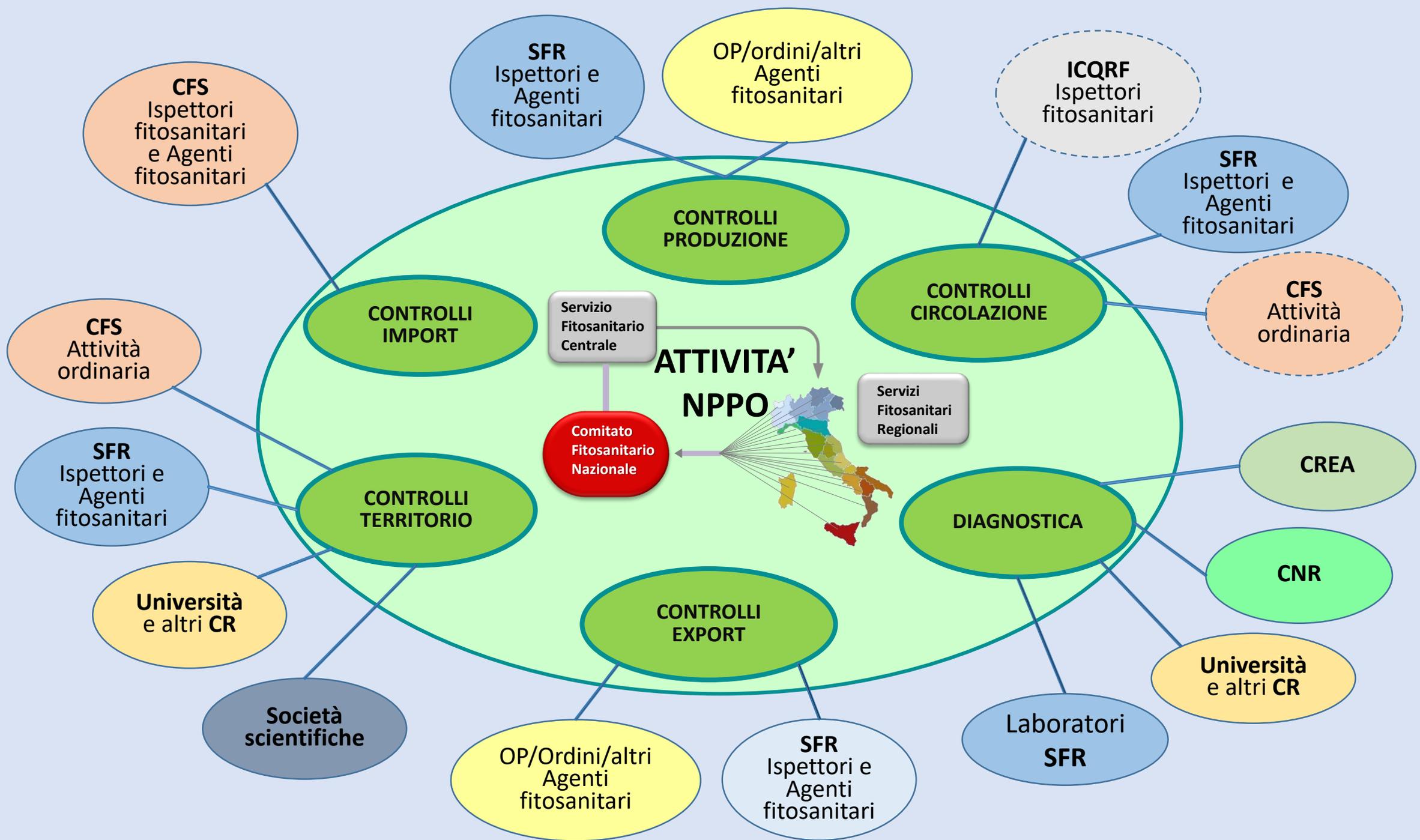
Università

CNR

Altri CR



## RETE LABORATORISTICA NAZIONALE



# In conclusione

Coinvolg  
che possa  
necessar  
per co  
Fitos

*Plus valore nei  
confronti della UE e  
nei confronti dei  
partner  
internazionali dei  
Paesi terzi*

sistema  
lifesca in  
re in atto  
mente più  
creazione  
fusa di  
di attività

# Come fare...

Avviare una **profonda revisione della normativa**, al fine di realizzare la base legale per l'attribuzione di competenze ai soggetti e alle strutture precedentemente citati

**Rafforzare l'azione di coordinamento del Servizio Fitosanitario Centrale verso tutti i soggetti coinvolti e l'istituzione di un apposito fondo per le attività connesse**

*E ora... affrontiamo le sfide*



*Grazie della vostra attenzione*